



Volumen
13

Número
2

***Autor(a) correspondiente**
clara.sanchez@prefeitura.rio

Publicación 15 oct 2025

¿Cómo citar?
RODRIGUES, C. S. Los desafíos del desarrollo de Río de Janeiro. *Colección Estudios Cariocas*, v. 13, n. 2, 2025.

DOI: 10.71256/19847203.13.2.209.2025

El artículo fue originalmente enviado en PORTUGUÉS. Las traducciones a otros idiomas fueron revisadas y validadas por los autores y el equipo editorial. Sin embargo, para una representación más precisa del tema tratado, se recomienda que los lectores consulten el artículo en su idioma original.



Los desafíos del desarrollo de Río de Janeiro

Os desafios do desenvolvimento do Rio de Janeiro

The challenges of Rio de Janeiro's development

Clara Sanchez Rodrigues^{1*}

¹Instituto Municipal de Urbanismo Pereira Passos, R. Gago Coutinho, 52 - Laranjeiras, Rio de Janeiro- RJ, 22221-070, ORCID 0009-0000-3640-2608, clara.sanchez@prefeitura.rio.

El Instituto Municipal de Urbanismo Pereira Passos reafirma, con esta edición de la Revista Colección Estudios Cariocas, su compromiso con la producción y la difusión de conocimiento dirigido a la comprensión de la realidad y al perfeccionamiento de las políticas públicas urbanas en la Ciudad de Río de Janeiro.

El dossier especial “El futuro del desarrollo de Río de Janeiro” reúne ocho artículos seleccionados por el método double blind review y un artículo de opinión, que buscan comprender las transformaciones económicas y señalar posibles caminos para el futuro de la ciudad. Los trabajos analizan, bajo distintos enfoques, el papel de Río de Janeiro en la retomada del desarrollo nacional, especialmente ante las contradicciones que emergen de la desindustrialización, desigualdad social y transformaciones en el uso y en la regulación del territorio urbano.

Un diagnóstico compartido por la mayoría de los artículos del dossier especial es que el estado de Río de Janeiro, y más agudamente su capital, pasó por un proceso de desindustrialización evidenciado por la pérdida de importancia de la industria de transformación en los indicadores económicos y en el paisaje urbano.

El artículo “Desindustrialización precoz: un análisis sobre el stock de empleos formales de la industria de transformación carioca” (Carvalho et al., 2025) demuestra, a partir de datos estadísticos oficiales, cómo los empleos de la industria de transformación se encogieron en el estado, en la región metropolitana y en la capital fluminense a lo largo del siglo XXI, tanto en valores absolutos como relativos. Entre 2006 y 2021, el sector pasó de 153 mil a 128 mil empleos formales en la Ciudad de Río de Janeiro, o sea, una pérdida del 16%. La participación del sector en el conjunto del mercado de trabajo formal del municipio cayó del 7,8% al 6,1% en el mismo período. Considerando este escenario, los autores resaltan la importancia del protagonismo del Estado en el desarrollo de políticas de reinustrialización.

Analizando los cambios cualitativos del sector, el artículo “Mercado de trabajo y complejidad productiva en la industria de transformación de la Ciudad de Río de Janeiro en perspectiva comparada” (Maggi, Aucar, 2025) apunta para una pérdida no solamente de número de empleos, sino también de valor agregado e intensidad tecnológica de la producción carioca. Utilizando datos oficiales de empleo formal y comercio exterior, los autores proponen una clasificación de actividades industriales por nivel de complejidad productiva (alta, media-alta, media-baja y baja) y un índice que sintetiza y mide, en términos numéricos, ese nivel en el territorio. A partir de este método es posible observar una pérdida de empleos proporcionalmente mayor en las actividades de alta complejidad y una caída más intensa del índice de complejidad productiva (ICP) en el municipio de Río de Janeiro en comparación con el estado de RJ y el municipio de São Paulo.

El proceso de desindustrialización dejó marcas en el paisaje urbano: el suburbio ferroviario carioca, otrora privilegiado por el ciclo desarrollista del siglo XX, hoy concentra ruinas de antiguas fábricas. Adoptando un enfoque multiescalar que cruza geoinformación, historia social y microanálisis socioespacial, el artículo

“Impactos de la industrialización y desindustrialización en Río de Janeiro: una investigación en los suburbios ferroviarios de la Zona Norte de la ciudad” (Albernaz, Contarato, Diógenes, 2025) evidencia que, ya en 1920, solamente los distritos de Inhaúma e Irajá concentraban el 27% de la población activa empleada en industrias en la ciudad. La investigación también mapeó las “porciones del tejido urbano donde existió, o aún existe, un establecimiento fabril” (Ibid., p. 3), denominadas remanentes industriales. El trabajo apunta que “en el total de los remanentes industriales levantados, desde antes de 1930 hasta los años 2000, más de la mitad perdió su función fabril” (Ibid., p. 13) y, de estos, aproximadamente 1/4 permanecían inactivos, sin haber sido reconvertidos para nuevos usos.

Estos remanentes industriales, sin embargo, no son apenas marcas de procesos de desvalorización, sino también cargan un potencial de reapropiación, conforme destacado en el artículo “Refuncionalización de remanentes industriales en los suburbios ferroviarios de la Zona Norte de Río de Janeiro: obstáculos y oportunidades para reindustrialización” (Albernaz, Alves, Diógenes, 2025). De todos los 250 casos de remanentes industriales mapeados en el Área de Planificación 03 de la Ciudad de Río de Janeiro, el 26,1% habían sido reconvertidos para nuevos usos, principalmente residenciales y comerciales, como condominios y centros comerciales. Diferentemente de lo observado en ciudades del Norte Global, “donde la revalorización de antiguos complejos industriales está frecuentemente asociada a la patrimonialización y a la recalificación urbana” (Ibid., p. 9), estos espacios en el suburbio carioca se vuelven objeto de disputas en un contexto marcado por la precariedad y por la ausencia del interés público. Las autoras, por lo tanto, apuntan para la necesidad de estructuración de nuevos arreglos institucionales y técnicos que lleven en consideración el legado fabril y que tengan como objetivo la transformación social y la dinamización del territorio.

Según el artículo “La influencia del contexto político en la desindustrialización de Río de Janeiro” (Trece, 2025), este deterioro de la industria de transformación carioca y fluminense está relacionado a la “ausencia de implementación de un plan de desarrollo económico regional” (Ibid., p. 18) en un contexto políticamente conturbado en el estado desde las últimas décadas del siglo XX. En 1985, diez años después de la fusión de Guanabara con Río de Janeiro, la industria de transformación representaba el 10,1% del valor agregado bruto fluminense. Esta participación cae al 6,5% en 2022. Se trata del peor resultado acumulado en el período entre todas las unidades federativas. Uno de los legados de la condición de ex-capital nacional habría sido la “falta de priorización de atención de los intereses locales” (Ibid., p. 18), asociada a las crisis políticas y a la acomodación con rentas provenientes de la extracción de petróleo. Una reacción a este proceso, según la autora, puede partir de un planeamiento que intente aprovechar oportunidades abiertas por la transición energética.

La transferencia de la capital federal sin cualquier tipo de compensación a la economía regional también es resaltada en el artículo “Proyección internacional como estrategia de desarrollo: Río de Janeiro y la pérdida de competitividad industrial” (Pinotti, et al., 2025). A la transferencia aún se suma la crisis de los años 1980 y la subsiguiente restricción de las capacidades de inversión público inductor de desarrollo como causas del proceso de desindustrialización de Río de Janeiro, según el autor. Buscando contornar el vaciamiento productivo y aprovechar ventajas de la histórica capitalidad carioca, sucesivos gobiernos lanzaron mano de una paradiplomacia y de la proyección internacional de la ciudad como estrategia de captación de inversiones y de promoción de desarrollo. Grandes eventos como la Copa del Mundo y las Olimpiadas son emblemáticos de esta estrategia. El autor concluye, sin embargo, que esa paradiplomacia es condición necesaria, pero no suficiente para revertir el desdensamiento de las cadenas productivas locales, siendo entonces necesarias políticas públicas de

desarrollo económico capaces de revertir condiciones estructurales.

Estas condiciones estructurales para el densamiento productivo pasan también por la agricultura: conforme el artículo “La agricultura urbana y la naturaleza en/del planeamiento urbano: una revisión a nivel federal y carioca” (Souza, Costa, 2025), la evolución normativa de Río de Janeiro evidencia que la agricultura pasó a ser reconocida como “componente estratégico del planeamiento territorial y de la promoción de la sustentabilidad socioambiental” (Ibid., p. 15). Si, en Planes Directores anteriores, la agricultura fue relegada a áreas de restricción del uso del suelo urbano, ella pasa a ser autorizada en todo el territorio carioca e incluso incentivada por la legislación actual, entendida como una especie de “buffer entre áreas de urbanización más intensa y áreas de protección ambiental” (Ibid., p. 13). Políticas públicas recientes, según los autores, han dado creciente atención a la agricultura urbana mientras herramienta en la promoción de la seguridad alimentaria y en el fortalecimiento de economías locales.

El artículo “Proyecto Río 2050” propone una interpretación de largo plazo para los impases del desarrollo carioca, articulando economía, territorio y política pública a partir del concepto de *proyectamiento*. Al comprender el desarrollo no como resultado espontáneo del mercado, sino como proceso intencional de movilización de las fuerzas productivas, el texto inserta el planeamiento urbano en el centro de la estrategia de reindustrialización de la ciudad. Río de Janeiro es pensado como territorio capaz de articular grandes proyectos urbanos, de infraestructura y de movilidad a una nueva dinámica productiva, orientada simultáneamente a la elevación de la productividad y a la reducción de las desigualdades sociales y territoriales. En este sentido, el artículo ofrece un marco conceptual que dialoga con los diagnósticos presentados a lo largo del dossier y apunta para la necesidad de reconstrucción de una capacidad estatal de planear, coordinar y ejecutar proyectos estructurantes, recolocando la ciudad en el debate nacional sobre desarrollo.

En conjunto, los artículos que componen este dossier especial revelan que los desafíos del desarrollo de Río de Janeiro son, al mismo tiempo, económicos, territoriales, institucionales y políticos. La desindustrialización, la pérdida de complejidad productiva, la fragmentación del territorio urbano y el debilitamiento de la capacidad de planeamiento no son fenómenos aislados, sino dimensiones interconectadas de un mismo proceso histórico. Al reunir diagnósticos empíricos, análisis normativos y proposiciones estratégicas, esta edición de la Revista Colección Estudios Cariocas reafirma el papel del conocimiento como instrumento fundamental para la formulación de políticas públicas. Más que registrar un cuadro crítico, el dossier apunta caminos posibles para la reconstrucción de una agenda de desarrollo que sea socialmente inclusiva, territorialmente equilibrada y ambientalmente sustentable, reafirmando el protagonismo del municipio de Río de Janeiro en el debate sobre el futuro del desarrollo urbano en Brasil.

Referencias

- ALBERNAZ, M. P.; ALVES, M. L.; DIÓGENES, M. G. Refuncionalização de remanescentes industriais nos subúrbios ferroviários da Zona Norte do Rio de Janeiro: obstáculos e oportunidades para reindustrialização. **Coleção Estudos Cariocas**, v. 13, n. 2, 2025. DOI: 10.71256/19847203.13.2.152.2025.
- ALBERNAZ, M. P.; CONTARATO, C., DIÓGENES, M. Impactos da industrialização e desindustrialização no Rio de Janeiro: uma investigação nos subúrbios ferroviários da Zona Norte da cidade. **Coleção Estudos Cariocas**, v. 13, n. 2, 2025. DOI: 10.71256/19847203.13.2.151.2025.
- BOA NOVA, V. V. F., JABBOUR, E. M. K. ‘Projeto Rio 2050’: o projetamento como estratégia de desenvolvimento econômico e social do Rio de Janeiro para as próximas décadas. **Coleção Estudos Cariocas**, v. 13, n. 2, 2025. DOI:

10.71256/19847203.13.2.158.2025.

CARVALHO, N. S., et al. Desindustrialização precoce: uma análise sobre o estoque de empregos formais da indústria de transformação carioca. **Coleção Estudos Cariocas**, v. 13, n. 2, 2025. DOI: 10.71256/19847203.13.2.161.2025.

FERNANDES, M. P. Sobre o sentido econômico do desenvolvimento. **Coleção Estudos Cariocas**, v. 13, n. 2, 2025. DOI: 10.71256/19847203.13.2.192.2025.

MAGGI, D.M.; AUCAR, L.N. Mercado de trabalho e complexidade produtiva na indústria de transformação da Cidade do Rio de Janeiro em perspectiva comparada. **Coleção Estudos Cariocas**, v. 13, n. 2, 2025. DOI: 10.71256/19847203.13.2.162.2025.

PINOTTI, E. F. et al. Projeção internacional como estratégia de desenvolvimento: o Rio de Janeiro e a perda de competitividade industrial. **Coleção Estudos Cariocas**, v. 13, n. 2, 2025. DOI: 10.71256/19847203.13.2.168.2025.

SOUZA, Y. E. T. S; COSTA, H. S. M. A agricultura urbana e a natureza no/ do planejamento urbano: uma revisão a nível federal e carioca. **Coleção Estudos Cariocas**, v. 13, n. 2, 2025. DOI: 10.71256/19847203.13.2.137.2025.

TRECE, J. C. C. A influência do contexto político na desindustrialização do Rio de Janeiro. **Coleção Estudos Cariocas**, v. 13, n. 2, 2025. DOI: 10.71256/19847203.13.2.154.2025.

Sobre la Autora

Clara Sanchez Rodrigues es economista graduada por la Universidad Federal de Río de Janeiro (2013) y fue becaria del CNPq. Su trayectoria académica incluye una monografía sobre desarrollo y divisas, y una maestría en la Escuela Superior de Guerra, donde investigó las estructuras hegemónicas de poder de EE.UU. en el siglo XXI. Con experiencia profesional en Economía y Gestión, actualmente se desempeña como Directora Ejecutiva del Instituto Municipal de Urbanismo Pereira Passos.

Contribuciones de la Autora

Conceptualización, C.S.R.; metodología, C.S.R.; software C.S.R.; validación, C.S.R.; análisis formal, C.S.R.; investigación, C.S.R.; recursos, C.S.R.; curaduría de datos, C.S.R.; redacción—preparación del borrador original, C.S.R.; redacción—revisión y edición C.S.R.; visualización, C.S.R.; supervisión, C.S.R.; administración del proyecto, C.S.R.; adquisición de financiamiento, C.S.R. Todos los autores leyeron y aprobaron la versión publicada del manuscrito.

Conflictos de Interés

El autor declara no tener conflictos de interés.

Sobre la Colección Estudos Cariocas

La *Colección Estudos Cariocas* (ISSN 1984-7203) es una publicación dedicada a estudios e investigaciones sobre el Municipio de Río de Janeiro, vinculada al Instituto Pereira Passos (IPP) de la Secretaría Municipal de la Casa Civil de la Alcaldía de Río de Janeiro.

Su objetivo es divulgar la producción técnico-científica sobre temas relacionados con la ciudad de Río de Janeiro, incluyendo sus conexiones metropolitanas y su inserción en contextos regionales, nacionales e internacionales. La publicación está abierta a todos los investigadores (sean empleados municipales o no), abarcando áreas diversas — siempre que aborden, parcial o totalmente, el enfoque espacial de la ciudad de Río de Janeiro.

Los artículos también deben alinearse con los objetivos del Instituto, a saber:

1. promover y coordinar la intervención pública en el espacio urbano del Municipio;
2. proveer e integrar las actividades del sistema de información geográfica, cartográfica, monográfica y de datos estadísticos de la Ciudad;
3. apoyar el establecimiento de las directrices básicas para el desarrollo socioeconómico del Municipio.

Se dará especial énfasis a la articulación de los artículos con la propuesta de desarrollo económico de la ciudad. De este modo, se espera que los artículos multidisciplinarios enviados a la revista respondan a las necesidades de desarrollo urbano de Río de Janeiro.